



Consiglio Nazionale
Geometri e Geometri Laureati

V. **EdilBuild.it**
Il portale dell'edilizia e degli appalti

CERTIFICATO DI CONGRUITÀ NEI LAVORI EDILI

INDICAZIONI SUGLI OBBLIGHI, NORME VIGENTI
E PROCEDURE OPERATIVE



LABORATORIO SICUREZZA

Rev. 01 del 12 gennaio 2026 - Commissione Nazionale Sicurezza

1. SOMMARIO

1.	SOMMARIO	2
2.	INTRODUZIONE	3
3.	LA NORMATIVA VIGENTE	3
a.	DURC ON LINE E ATTESTAZIONE DI CONGRUITA'	3
b.	COMMISSIONE NAZIONALE DELLE CASSE EDILI.....	4
c.	DISPOSIZIONI DEL DECRETO D.M. 143/2021	4
4.	RACCOLTA DEI DATI - IL PORTALE NAZIONALE CNCE EDILCONNECT	5
a.	CNCE_EdilConnect	5
b.	"CONGRUITÀ DELLA MANODOPERA"	6
c.	EVENTUALI PASSAGGI PRELIMINARI.....	6
d.	INSERIMENTO DEI DATI E RILASCIO ATTESTAZIONE - I PRINCIPALI PASSAGGI.....	6
e.	PROCEDURE PER IMPRESE/LAVORATORI AUTONOMI	8
f.	PROCEDURA LAVORI ACCESSORI ESEGUITI NELL'AMBITO DI APPALTI NON AVENTI NATURA EDILE	8
g.	PROCEDURA CON AFFIDAMENTI IN ATI.....	8
h.	PROCEDURA CON AFFIDAMENTI CON SOCIETÀ CONSORTILE.....	8
i.	PROCEDURA CON ACCORDI QUADRO	8
j.	PROCEDURA PER IMPRESA AFFIDATARIA/ TITOLARE CONTRATTO D'APPALTO PER INSERIMENTO MANODOPERA DELLE IMPRESE SUBAFFIDATARIE, LAVORATORI AUTONOMI, DEI TITOLARI/SOCI DI IMPRESA ARTIGIANA	9
5.	SPECIFICI OBBLIGHI DEL DIRETTORE DEI LAVORI E DEL COMMITTENTE	9
a.	APPALTI PRIVATI VALORE COMPLESSIVO PARI O SUPERIORE A 70.000 EURO.....	9
b.	APPALTI PUBBLICI	9
c.	RICHIESTA DA PARTE DEL COMMITTENTE O DEL DIRETTORE DEI LAVORI	10
6.	PRATICA DI REGOLARIZZAZIONE DI UN CANTIERE.....	10
a.	Pratica di regolarizzazione	10
7.	SIMULATORE DI CONGRUITA'	11
8.	La Commissione Nazionale Sicurezza del CNGeGL.....	11
9.	ALLEGATI:	12
	Allegato 01 - Tabella indici di congruità delle percentuali di incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera	12
	Allegato 02 - Riferimenti Normativi	12
	Allegato 03 - Siti di riferimento	12

2. INTRODUZIONE

Il presente documento vuole approfondire gli aspetti normativi e gli obblighi relativamente al sistema operativo di verifica della congruità nazionale dell'incidenza della manodopera impiegata nella realizzazione di lavori edili "DURC di congruità", in particolare verranno analizzate le norme vigenti, le procedure di inserimento dei dati e di richiesta/rilascio dell'attestazione di congruità, gli specifici obblighi in capo al direttore dei lavori ed al committente.

3. LA NORMATIVA VIGENTE

In attuazione di quanto previsto dall'articolo 8, c. 10-bis, del decreto-legge n. 76 del 2020 (cd. decreto semplificazioni) e quanto definito dall'Accordo collettivo del 10 settembre 2020 sottoscritto dalle organizzazioni del settore edile, il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali con il D.M. 25 giugno 2021, n. 143 ha introdotto un sistema operativo di verifica della congruità nazionale dell'incidenza della manodopera impiegata nella realizzazione di lavori edili "DURC di congruità".

Il decreto mira a contrastare il fenomeno del lavoro nero in edilizia e ad un utilizzo di manodopera nei cantieri edili proporzionata all'incarico affidato all'impresa e/o lavoratori autonomi.

Le disposizioni contenute nel decreto si applicano ai lavori edili per i quali la denuncia di inizio lavori sia effettuata alla Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente dal 1° novembre 2021.

La verifica della congruità è inerente ai lavori privati di valore pari o superiore a 70.000 euro e ai lavori pubblici ed è eseguita in relazione agli indici minimi di congruità riferiti alle singole categorie di lavori, come riportati nella Tabella allegata all'Accordo collettivo del 10 settembre 2020 e successive integrazioni.

L'attestazione di congruità è rilasciata, entro 10 giorni dalla richiesta, dalla Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente, su istanza dell'impresa affidataria o del soggetto da essa delegato oppure del committente. Qualora non sia riscontrata la congruità, è previsto un meccanismo di regolarizzazione, in mancanza della quale l'esito negativo della verifica di congruità riferita alla singola opera (pubblica o privata) incide dalla data di emissione sulle successive verifiche di regolarità contributiva finalizzate al rilascio del DURC online per l'impresa affidataria.

a. DURC ON LINE E ATTESTAZIONE DI CONGRUITA'

Il DOL Durc on Line è riferito alla singola impresa ed è scaricabile dal sito INPS o INAIL. Esso è il documento con il quale, in modalità telematica, si attesta la regolarità contributiva nei confronti di INPS, INAIL e, per le imprese tenute ad applicare i contratti del settore dell'edilizia, di Casse edili.

A decorrere dal 1° luglio 2015, con l'entrata in vigore del decreto ministeriale 30 gennaio 2015, emanato in attuazione dell'art. 4 del decreto-legge 20 marzo 2014, n. 34, la verifica della regolarità contributiva avviene con modalità esclusivamente telematiche e in tempo reale. L'esito positivo della verifica di regolarità genera il DURC online con validità di 120 giorni dalla richiesta.

L'ATTESTAZIONE DI CONGRUITA' è un pdf inviato via PEC che può essere chiesto dall'impresa esecutrice o dal committente o suo rappresentante (es. Direttore Lavori) inerente il cantiere specifico. La verifica della congruità si riferisce all'incidenza della manodopera relativa ad uno specifico intervento realizzato nel settore edile di cui al DM 143/2021. L'eventuale irregolarità nei confronti dell'impresa affidataria comporta l'emissione del successivo DURC irregolare.

b. COMMISSIONE NAZIONALE DELLE CASSE EDILI

Un ruolo fondamentale è rappresentato dalla "CNCE" ovvero la Commissione Nazionale delle Casse Edili che costituisce l'Ente di indirizzo, controllo e coordinamento delle Casse Edili e delle Edilcasse dislocate sul territorio nazionale, e queste ultime sono in possesso dei dati concernenti la manodopera occupata in ciascun cantiere.

Alla CNCE aderiscono tutte le Casse Edili ed Edilcasse derivanti dalle organizzazioni sindacali e datoriali comparativamente più rappresentative sul piano nazionale, le quali sono abilitate al rilascio del DURC on-line.

La verifica della congruità di cui al DM 143/2021 si riferisce all'incidenza della manodopera relativa allo specifico intervento realizzato nel settore edile, sia nell'ambito dei lavori pubblici che di quelli privati eseguiti da parte di imprese affidatarie, in appalto o subappalto, ovvero da lavoratori autonomi coinvolti a qualsiasi titolo nella loro esecuzione.

Ai fini del decreto, tenuto anche conto di quanto riportato nell'*allegato X del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81* e successive modificazioni, rientrano nel settore edile tutte le attività, comprese quelle affini, direttamente e funzionalmente connesse all'attività resa dall'impresa affidataria dei lavori, per le quali trova applicazione la *contrattazione collettiva edile*, nazionale e territoriale, stipulata dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale.

c. DISPOSIZIONI DEL DECRETO D.M. 143/2021

Le disposizioni del decreto non si applicano ai lavori affidati per la ricostruzione delle aree territoriali colpite da eventi sismici del 2016, per la quale siano già state adottate specifiche ordinanze del Commissario straordinario del Governo (Ordinanze n° 58 del 4 luglio 2018, n° 78 del 2 agosto 2019 e succ. del Commissario Straordinario per la ricostruzione dei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessate dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016).

L'attestazione di congruità è rilasciata, entro dieci giorni dalla richiesta, dalla Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente, su istanza dell'impresa affidataria o del soggetto da essa delegato ai sensi dell'articolo 1 della legge 11 gennaio 1979, n. 12, ovvero del committente.

Per i *LAVORI PUBBLICI*, la congruità dell'incidenza della manodopera sull'opera complessiva è richiesta dal committente o dall'impresa affidataria in occasione della presentazione dell'ultimo stato di avanzamento dei lavori da parte dell'impresa, prima di procedere al saldo finale dei lavori.

Per i *LAVORI PRIVATI*, la congruità dell'incidenza della manodopera deve essere dimostrata prima dell'erogazione del saldo finale da parte del committente. A tal fine, l'impresa affidataria presenta l'attestazione riferita alla congruità dell'opera complessiva.

Qualora non sia possibile attestare la congruità, la Cassa Edile/Edilcassa a cui è stata rivolta la richiesta evidenzia analiticamente all'impresa affidataria le difformità riscontrate, invitandola a regolarizzare la propria posizione entro il termine di quindici giorni, attraverso il versamento in Cassa Edile/Edilcassa dell'importo corrispondente alla differenza di costo del lavoro necessaria per raggiungere la percentuale stabilita per la congruità.

La regolarizzazione nel termine previsto consente il rilascio dell'attestazione di congruità.

Decorso inutilmente il termine di cui al comma 1, l'esito negativo della verifica di congruità è comunicato ai soggetti che hanno effettuato la richiesta con indicazione degli importi a debito e delle cause di irregolarità.

Conseguentemente, la Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente affidataria nella Banca nazionale delle imprese irregolari (BNI).

Qualora lo scostamento rispetto agli indici di congruità sia accertato in misura pari o inferiore al 5% della percentuale di incidenza della manodopera, la Cassa Edile/Edilcassa rilascia ugualmente l'attestazione di congruità previa idonea dichiarazione del direttore dei lavori che giustifichi tale scostamento.

L'impresa affidataria risultante non congrua può altresì dimostrare il raggiungimento della percentuale di incidenza della manodopera mediante esibizione di documentazione idonea ad attestare costi non registrati presso la Cassa Edile/Edilcassa. Per i cantieri conclusi entro il 28 febbraio 2023, nel caso di lavorazioni particolari, l'utilizzo di macchinari altamente tecnologici e/o materiali di pregio giustifica il mancato raggiungimento dell'importo di manodopera, mediante autocertificazione dell'impresa esecutrice. Dal 1° marzo 2023 tali fattispecie dovranno essere giustificate attraverso l'esibizione di idonea documentazione, attestante tali specificità.

Con Nota dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro prot. inl.INL DCTUTELA.REGISTRO UFFICIALE.U.0005223.19-07-2021 con Oggetto: D.M. 25.06.2021 – Verifica della congruità dell'incidenza della manodopera impiegata nella realizzazione di lavori edili (DURC di congruità) individua la creazione di una apposita banca-dati condivisa che consenta di rendere disponibili gli esiti delle verifiche di congruità della manodopera impiegata, i dati relativi all'oggetto e alla durata del contratto, i lavoratori impiegati e le relative retribuzioni necessarie per effettuare i recuperi previdenziali e assicurativi nonché ai fini della programmazione di eventuali attività di vigilanza e verifiche di competenza dell'INL.

4. RACCOLTA DEI DATI - IL PORTALE NAZIONALE CNCE EDILCONNECT

La CNCE ha predisposto un portale nazionale denominato CNCE Edilconnect, attivo dal 5 luglio 2021, che raccoglie i dati di tutti i cantieri con committente pubblico (in appalto o subappalto e per qualsiasi importo) e con committente privato (con entità complessiva dell'opera superiore a € 70.000).

EDILCONNECT è un portale internet istituito il 03/12/2012 dalle Casse Edili della Lombardia. Nel 2005 il Comitato della Bilateralità aveva reso obbligatorio l'inserimento di tutti i cantieri nelle denunce contributive mensili (deliberazione n. 3 del 30/03/2005). Da febbraio 2017 i nuovi cantieri (sia pubblici sia privati) non possono più essere aperti dalla denuncia contributiva mensile, ma vanno inseriti nel portale EDILCONNECT.

La Cassa Edile competente al rilascio della congruità è quella del territorio ove è ubicato il cantiere. Nel caso di lavorazioni che insistano su più province la Cassa competente sarà individuata quale quella ove insiste la percentuale maggiore di lavori.

a. CNCE_EdilConnect

CNCE_EdilConnect è lo strumento che il sistema nazionale edile mette a disposizione di imprese, consulenti e lavoratori autonomi, in attuazione del Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali n. 143 del 25 giugno 2021, per svolgere tutte le attività richieste per l'applicazione della verifica di congruità della manodopera, dall'inserimento del cantiere alla richiesta di rilascio dell'attestazione di congruità.

b. "CONGRUITÀ DELLA MANODOPERA"

La "congruità della manodopera" può essere definita come l'importo minimo di manodopera atteso per la realizzazione di un'opera edile, in dipendenza dalla tipologia di lavorazione e considerando tutte le imprese presenti nel cantiere.

c. EVENTUALI PASSAGGI PRELIMINARI

Prima di iniziare a operare con il sistema CNCE_EdilConnect, è possibile comprendere le modalità con cui vengono effettuati i conteggi di manodopera relativi allo svolgimento della verifica di congruità, utilizzando il simulatore di congruità, raggiungibile dalla pagina principale del portale, premendo il pulsante "Testa il simulatore di congruità". Il simulatore del contatore di congruità consente di stimare il valore dell'importo di manodopera richiesto per soddisfare la verifica di congruità per un cantiere. Il simulatore, tramite l'impostazione dell'attività prevalente e dell'importo dei lavori, consente preliminarmente di determinare l'imponibile Cassa Edile corrispondente e il numero di giorni/risorsa.

d. INSERIMENTO DEI DATI E RILASCIO ATTESTAZIONE - I PRINCIPALI PASSAGGI

1) Inserimento cantiere

CNCE_EdilConnect prevede che sia l'impresa appaltatrice a inserire i dati del cantiere. L'impresa provvede ad inserire le informazioni per la Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente, con riferimento al valore complessivo dell'opera, al valore dei lavori edili previsti per la realizzazione della stessa, alla committenza, alla Direzione lavori, nonché alle eventuali imprese subappaltatrici e subaffidatarie. Nei casi dove ciò non fosse possibile, il subappaltatore potrà inserire direttamente il cantiere. Per inserire un cantiere, effettuare l'accesso all'area riservata del portale e premere il pulsante "Nuovo cantiere", che viene visualizzato nella pagina utente. Al termine dell'inserimento sarà possibile inviare la denuncia di nuovo lavoro alla Cassa competente e inserire eventuali subappaltatori. Se i subappaltatori sono registrati a CNCE_EdilConnect, riceveranno automaticamente una email informativa, contenente i dati del cantiere e dell'appaltatore. In caso di varianti, l'impresa è tenuta a dimostrare la congruità in relazione al nuovo valore determinato dalle varianti apportate.

2) Compilazione denuncia

Compilazione denuncia e inserimento delle ore lavorate e dei costi aggiuntivi. Per le imprese iscritte a una Cassa, i cantieri inseriti in CNCE_EdilConnect saranno automaticamente trasferiti a tutti i sistemi di denunce delle Casse Edili e Edilcasse nazionali. Il compilatore della denuncia, consulente o impresa, troverà quindi i cantieri a disposizione nella denuncia, senza dover inserire manualmente i dati. I cantieri saranno disponibili nella denuncia sia dell'appaltatore sia dei subappaltatori. Al termine della compilazione della denuncia, i dati relativi alla manodopera denunciata nei cantieri verranno trasferiti automaticamente a CNCE_EdilConnect, dove potranno essere consultati per verificare l'avanzamento del "contatore di congruità". Le ore lavorate dal titolare artigiano, soci e collaboratori familiari dell'impresa potranno essere indicate all'interno della denuncia mensile oppure direttamente in CNCE_EdilConnect, che si occuperà di trasmetterle ai sistemi di denuncia.

3) Trasmissioni alert dei cantieri inseriti dall'impresa principale la cui D 2023

Dopo l'invio della DNL alla Cassa competente, viene inviata una PEC all'impresa affidataria e p.c. al Committente informandoli che l'opera denunciata è soggetta a verifica di congruità e che prima dell'erogazione del saldo finale del committente, deve essere dimostrata la verifica. Prima della fine dei lavori invio ulteriore alert per ricordare che prima dello stato finale occorre l'attestazione di congruità.

4) Contatore di congruità

Gli importi di manodopera denunciati da tutte le imprese presenti nel cantiere vanno a incrementare il "contatore di congruità". Questo è un indicatore che consente all'impresa appaltatrice di verificare nel tempo l'avanzamento della manodopera denunciata e confrontarla con quella teoricamente prevista, ipotizzando che la manodopera sia distribuita equamente lungo tutta la durata del cantiere. Lo scopo del "contatore di congruità" è quindi puramente informativo, in quanto la verifica di congruità verrà effettuata solo al completamento del cantiere. Per visualizzare il contatore relativo a un cantiere, accedere alla pagina principale del cantiere, selezionando il pulsante "Cerca cantieri" dopo l'accesso a CNCE_EdilConnect e cliccando sul "codice univoco di congruità" del cantiere desiderato. Per visualizzare lo stato di avanzamento del contatore per tutti i cantieri attivi, dopo l'accesso a CNCE_EdilConnect selezionare il pulsante "Contatore congruità". Nella lista dei cantieri che viene visualizzata, cliccare sul "codice univoco di congruità" di un cantiere per visualizzarne i dettagli.

5) Richiesta attestazione di congruità

Alla conclusione del cantiere è possibile richiedere direttamente nel portale CNCE_EdilConnect il rilascio dell'attestazione di congruità. **La richiesta può essere effettuata dall'impresa, oppure dal committente o da un altro soggetto che l'impresa ha delegato a richiedere il certificato.** Nel caso in cui l'importo minimo di manodopera atteso per soddisfare la verifica di congruità non sia stato raggiunto al termine dei lavori, l'impresa sarà contattata dalla Cassa Edile o Edilcassa competente. Al termine della verifica sarà quindi rilasciata l'attestazione di congruità, che confermerà il raggiungimento o meno dell'importo minimo di manodopera atteso.

6) Rilascio attestazione di congruità e verifica

L'attestazione è inviata via PEC al richiedente che può essere l'impresa esecutrice o il committente o un suo rappresentante. **La veridicità del documento può essere eseguita dal sito www.congruitanazionale.it nella home page cliccando il pulsante «verifica attestazione di congruità»** e indicando il CUC «codice univoco di congruità» del cantiere e il «codice di autorizzazione», è quindi possibile scaricare una copia dell'attestazione di congruità e verificarne l'autenticità.

e. PROCEDURE PER IMPRESE/LAVORATORI AUTONOMI

PROCEDURA PER LE IMPRESE AFFIDATARIE NON EDILI O EDILI SENZA DIPENDENTI/LAVORATORI AUTONOMI

Ai sensi del D.M. 143/2021, la registrazione al portale CNCE_Edilconnect www.congruitanazionale.it dovrà avvenire come IMPRESA OSPITE. L'inserimento del cantiere nel sistema CNCE_Edilconnect non comporta l'obbligo di iscrizione alla Cassa Edile, esclusivamente dove non sussista l'obbligo alla luce della vigente normativa e del CCNL.

PROCEDURA CON AFFIDAMENTI DI IMPORTO COMPLESSIVO PARI O SUPERIORE AI 70.000 EURO, COSTITUITO DA PIU' CONTRATTI DI IMPORTI INFERIORI A 70.000 EURO IN UN LAVORO PRIVATO

Nel caso di più contratti autonomi affidati da un unico committente, l'opera è soggetta a congruità, indipendentemente dall'importo dei singoli contratti anche se di importo inferiore ai 70.000 euro. Ognuna delle imprese coinvolte nella realizzazione della medesima opera sarà considerata singolarmente come impresa affidataria per la parte di lavori di propria competenza e pertanto soggetta alla verifica di congruità dando così luogo all'attribuzione di più CUC e, quindi, a distinte ed autonome attestazioni di congruità.

f. PROCEDURA LAVORI ACCESSORI ESEGUITI NELL'AMBITO DI APPALTI NON AVENTI NATURA EDILE

Le lavorazioni previste nel CCNL Edilizia e nell'allegato X del D.Lgs. 81/08, quali ad esempio scavi per interrimento di cavi elettrici o demolizione di plinti di fondazione per interrimento linee elettriche, ecc., devono essere svolte applicando il CCNL Edilizia. Tuttavia, qualora si tratti di lavori di piccola entità, con impiego di modesti attrezzi di lavoro, eseguiti nell'ambito di appalti dove l'attività prevalente è diversa da quella edile (es. piccole tracce per l'installazione di impianti in civili abitazioni, ed escluse pertanto "le parti strutturali delle linee elettriche e le parti strutturali degli impianti elettrici" citate nel richiamato Allegato X), tali lavori possono essere svolti dagli esecutori dei lavori principali e pertanto non sono soggetti alla verifica di congruità.

g. PROCEDURA CON AFFIDAMENTI IN ATI

Nel caso dei lavori affidati pro quota alle varie imprese componenti l'ATI, ciascuna impresa dovrà caricare a sistema il cantiere e indicare il proprio ruolo all'interno dell'ATI (mandataria/mandante) e la propria quota di lavori. Ciascuna impresa affidataria componente l'ATI, singolarmente considerata, dovrà risultare congrua rispetto alla quota di lavori alla stessa affidati.

h. PROCEDURA CON AFFIDAMENTI CON SOCIETÀ CONSORTILE

Nel caso dei lavori affidati ad una società consortile, questa dovrà risultare congrua rispetto alla quota di lavori alla stessa affidati.

i. PROCEDURA CON ACCORDI QUADRO

Nel caso dei lavori affidati tramite accordo quadro, e salvo diverse ulteriori indicazioni degli organi istituzionali, si dovrà procedere all'inserimento dei singoli contratti applicativi derivanti dall'accordo quadro.

j. PROCEDURA PER IMPRESA AFFIDATARIA/ TITOLARE DEL CONTRATTO D'APPALTO PER INSERIMENTO MANODOPERA DELLE IMPRESE SUBAFFIDATARIE, LAVORATORI AUTONOMI, DEI TITOLARI/SOCI DI IMPRESA ARTIGIANA

Per ciascuna impresa affidataria, titolare del contratto di appalto, concorrerà al conteggio la manodopera edile relativa alle imprese subappaltatrici e ai lavoratori autonomi dalla stessa incaricati e indicati nel cantiere.

Ai sensi del verbale di accordo nazionale del 7/12/2022 e FAQ CNCE 8/2/2023:

La manodopera dei Lavoratori autonomi deve essere riconosciuta secondo la retribuzione oraria dell'operaio di III livello (operaio specializzato) del CCNL Artigianato Edile, pari a € 11,88, per un massimo di 173 ore mensili;

La manodopera dei Titolari/Soci di Impresa artigiana: deve essere riconosciuta secondo la retribuzione oraria dell'operaio di V livello del CCNL Artigianato Edile, pari a € 13,27, per un massimo di 173 ore mensili;

5. SPECIFICI OBBLIGHI DEL DIRETTORE DEI LAVORI E DEL COMMITTENTE

Ai sensi dei commi 11 e 12 dell'art. 29 del D.L. 19/2024, come modificati dal D.L. 60/2024 sono previsti in capo al direttore dei lavori ed al committente specifici obblighi di acquisizione dell'attestazione di congruità.

Di seguito andiamo ad analizzare tali obblighi in base alle tipologie di appalto.

a. APPALTI PRIVATI VALORE COMPLESSIVO PARI O SUPERIORE A 70.000 EURO

Per gli **appalti privati di valore complessivo pari o superiore a 70.000 euro**, prima di procedere al saldo finale dei lavori, il direttore dei lavori o il committente, in mancanza di nomina del direttore dei lavori, verifica la congruità dell'incidenza della manodopera sull'opera complessiva.

Negli appalti privati, il versamento del saldo finale da parte del committente è subordinato all'acquisizione, da parte del Direttore dei Lavori, ove nominato, o dal committente stesso, in mancanza di nomina dello stesso, dell'attestazione di congruità.

Il versamento del saldo finale, in assenza di esito positivo della verifica o di previa regolarizzazione della posizione da parte dell'impresa affidataria dei lavori, comporta la sanzione amministrativa da euro 1.000 ad euro 5.000 a carico del direttore dei lavori o del committente, in mancanza di nomina del direttore dei lavori.

b. APPALTI PUBBLICI

Prima di procedere al saldo finale dei lavori, il responsabile del progetto verifica la congruità dell'incidenza della manodopera sull'opera complessiva degli **appalti pubblici di qualsiasi importo**. L'avvenuto versamento del saldo finale da parte del responsabile del progetto in assenza di esito positivo della verifica o di previa regolarizzazione

della posizione da parte dell'impresa affidataria dei lavori è considerato da valutazione della performance dello stesso. L'esito dell'accertamento di tale violazione è comunicato all'ANAC.

All'accertamento delle violazioni, nonché all'irrogazione delle relative sanzioni nel caso di appalti privati, provvedono gli organi di vigilanza in materia di lavoro e di legislazione sociale.

c. RICHIESTA DA PARTE DEL COMMITTENTE O DEL DIRETTORE DEI LAVORI

Se l'impresa desidera che sia un soggetto delegato (es. committente) a richiedere l'attestazione, deve comunicargli il «codice univoco di congruità» del cantiere di 15 caratteri e il «codice di autorizzazione» di 14 caratteri.

L'impresa (o il suo consulente) può visualizzare queste informazioni direttamente nella pagina del cantiere in CNCE_EdiConnect.

Se l'impresa non vuole fornire al committente le informazioni necessarie alla richiesta dell'attestazione, il committente può rivolgersi alla Cassa Edile o Edilcassa competente per averle.

6. PRATICA DI REGOLARIZZAZIONE DI UN CANTIERE

Se una pratica non è regolare al momento della richiesta di attestazione di congruità, è necessario che l'impresa effettui la regolarizzazione per consentire l'emissione di un'attestazione positiva.

La regolarizzazione consiste nella definizione di un "piano di regolarizzazione" da parte dell'impresa principale, che può comprendere la regolarizzazione dell'imponibile contributivo di competenza del cantiere, in caso di presenza nel cantiere di denunce non coperte da versamento, e/o il versamento di un importo aggiuntivo per raggiungere il valore minimo di costo del lavoro atteso come indicato dal D.M. 143 del 25/06/2021 art. 5 c. 1.


a. Pratica di regolarizzazione

L'impresa può inserire una pratica di regolarizzazione in due momenti diversi:

- 1) Al momento dell'inserimento della richiesta di attestazione di congruità, se il cantiere non ha raggiunto l'importo di manodopera atteso.
- 2) Successivamente all'inserimento della richiesta di attestazione di congruità, qualora effettuata da un delegato/committente.

7. SIMULATORE DI CONGRUITA'

CNCE EdilConnect permettono di stimare il valore dell'importo di manodopera richiesto per soddisfare la verifica di congruità per un cantiere tramite un simulatore del contatore di congruità.

CNCE EdilConnect HOME REGISTRAZIONE GUIDE E ASSISTENZA 

SIMULATORE DI CONGRUITÀ

Simulatore contatore di congruità

Il simulatore del contatore di congruità consente di stimare il valore dell'importo di manodopera richiesto per soddisfare la verifica di congruità per un cantiere. Sono soggetti a verifica di congruità solo i cantieri con committente pubblico e quelli con committente privato di importo complessivo pari o superiore a 70.000 euro.

Attività prevalente:

Attività prevalente: Per ogni tipologia di attività è prevista una percentuale corrispondente di manodopera minima attesa per soddisfare la verifica di congruità. Per visualizzare gli indici di congruità, [cliccare qui](#).

Importo complessivo: € Importo complessivo lavori ,00

Importo complessivo: L'importo complessivo dei lavori viene utilizzato per determinare se il cantiere è soggetto a verifica di congruità, in caso di committente privato. Sono soggetti a verifica di congruità tutti i cantieri pubblici, mentre i cantieri privati solo se di importo complessivo pari o superiore a 70.000 euro. L'importo indicato deve corrispondere, negli appalti pubblici, a quello indicato in sede di aggiudicazione, al netto di IVA e al lordo del ribasso. Negli appalti privati, soggetti a notifica preliminare, all'importo indicato nella notifica stessa, altrimenti al valore espresso nel contratto d'appalto, al netto di IVA.

Importo lavori edili: € Importo lavori edili ,00

Importo lavori edili: L'importo indicato deve corrispondere agli importi riconducibili alle sole attività edili di cui all'art. 2 del D.M. n. 143 del 25/06/2021, desumibili dal capitolato d'appalto e/o dal contratto. Questo è l'importo di riferimento in base a cui sarà effettuata la verifica di congruità. Per visualizzare l'elenco delle attività del settore edile, [cliccare qui](#).

Paga oraria: € 11

Paga oraria: Indicare la paga oraria media dei propri operai da utilizzare nella simulazione. Il valore indicato ha il solo scopo di presentare i risultati in termini di giorni/risorsa necessari e non solo come importo. Se non si conosce la paga media, lasciare il valore preimpostato.

AVVIA SIMULAZIONE

8. La Commissione Nazionale Sicurezza del CNGeGL

La Commissione Nazionale Sicurezza del CNGeGL, nell'ambito del proprio percorso formativo e di aggiornamento per i professionisti della sicurezza che operano nei cantieri, ha organizzato una serie di iniziative sui principali aggiornamenti nell'ambito della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, con particolare riguardo alla congruità della manodopera nei cantieri.

9. ALLEGATI:

Allegato 01 - Tabella indici di congruità delle percentuali di incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera

Allegato 02 - Riferimenti Normativi

Allegato 03 - Siti di riferimento

INDICI DI CONGRUITA'

Nella tabella di seguito sono riportate le percentuali di incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera, definite dalle Associazioni nazionali del settore edile

	CATEGORIE	%
1	OG1 - Nuova edilizia civile, compresi impianti e forniture	14,28%
2	OG1 - Nuova edilizia industriale, esclusi Impianti	5,36%
3	Ristrutturazione di edifici civili	22,00%
4	Ristrutturazione di edifici industriali, esclusi Impianti	6,69%
5	OG2 - Restauro e manutenzione di beni tutelati	30,00%
6	OG3 - Opere stradali, ponti, ecc. (eccetto lavori di bitumatura)	13,77%
18	OG3 - Lavori di bitumatura	6,00%
7	OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	10,82%
8	OG5 - Dighe	16,07%
9	OG6 - Acquedotti e fognature	14,63%
10	OG6 - Gasdotti	13,66%
11	OG6 - Oleodotti	13,66%
12	OG6 - Opere di irrigazione ed evacuazione	12,48%
13	OG7 - Opere marittime	12,16%
14	OG8 - Opere fluviali	13,31%
15	OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	14,23%
16	OG10 - Impianti per la trasformazione e distribuzione	5,36%
17	OG12 - OG13 - Bonifica e protezione ambientale	16,47%
19	OS1 - Lavori in terra	10,00%
20	OS2-A - Superfici decorate di beni del patrimonio culturale	35,00%
21	OS6 - Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	14,00%

Indici di congruità

22	OS7 - Finiture di opere generali di natura edile e tecnica	18,00%
23	OS8 - Opere di impermeabilizzazione	18,00%
24	OS11 - Apparecchiature strutturali speciali	12,50%
25	OS12-A - Barriere stradali di sicurezza	10,00%
26	OS12-B - Barriere paramassi, fermaneve e simili	13,00%
27	OS13 - Strutture prefabbricate in cemento armato	6,00%
28	OS21 - Opere strutturali speciali	15,00%
29	OS23 - Demolizione di opere	10,00%
30	OS24 - Verde e arredo urbano	20,00%
31	OS25 - Scavi archeologici	30,00%
32	OS26 - Pavimentazioni e sovrastrutture speciali	7,00%
33	OS35 - Interventi a basso impatto ambientale	15,00%

Nota: OG3: sotto categoria "Lavori di bitumatura" 6%

Allegato 02

Riferimenti Normativi

- Art. 8, comma 10-bis, DL n. 76/2020
- Accordo collettivo del 10 settembre 2020 sottoscritto dalle organizzazioni del settore edile
- D.M. 25 giugno 2021, n. 143
- Nota dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro prot. inl.INL DCTUTELA.REGISTRO UFFICIALE.U.0005223.19-07-2021 con Oggetto: D.M. 25.06.2021 – Verifica della congruità dell'incidenza della manodopera impiegata nella realizzazione di lavori edili (DURC di congruità)
- FAQ – Comunicazione CNCE 779 del 25 giugno 2021
- FAQ – Comunicazione CNCE 798 del 10 novembre 2021
- FAQ – Comunicazione CNCE 803 del 17 dicembre 2021
- FAQ – Comunicazione CNCE 805 del 15 febbraio 2022
- FAQ – Comunicazione CNCE 812 del 3 maggio 2022
- FAQ – Comunicazione CNCE 821 del 22 giugno 2022
- Accordo collettivo nazionale 24 giugno 2022
- Accordo collettivo nazionale del 7 dicembre 2022
- FAQ – Comunicazione CNCE 837 dell'8 febbraio 2023
- FAQ – Comunicazione CNCE 842 del 13 aprile 2023
- FAQ – Comunicazione CNCE 844 del 2 maggio 2023;
- FAQ – Comunicazione CNCE 866 del 17 gennaio 2024;
- FAQ – Comunicazione CNCE 871 del 17 aprile 2024;
- FAQ – Circolare CNCE n. 24/2024 del 4 ottobre 2024
- FAQ – Circolare CNCE n. 24/2024 del 4 ottobre 2024
- FAQ – Circolare CNCE del 17 dicembre 2024
- FAQ CNCE_EDILCONNECT XIII del 10 aprile 2025

Siti di riferimento:

Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati	https://cng.it/
Normattiva il portale della legge vigente	https://www.normattiva.it/
Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana	https://www.gazzettaufficiale.it/
Ministero del lavoro e delle politiche sociali	https://www.lavoro.gov.it/
INL - Ispettorato Nazionale del Lavoro	https://www.ispettorato.gov.it/
Sezione congruità CNCE	www.cnce.it
Per accedere a "CNCE_EdilConnect" e verificare la congruità	www.congruitanazionale.it

Documento elaborato da

Geom. Stefano Farina

Geom. Luca Perricone

Geom. Domenico Sciarretta

Commissione Nazionale Sicurezza

Dott. Geom. Antonio Aversa – Consigliere nazionale

Geom. Michele Specchio – Consigliere nazionale

Geom. Gianni Arabini

Geom. Stefano Farina

Dott. Geom. Gianluca Fociani

Geom. Massimo Giorgetti

Geom. Luca Perricone

Geom. Pasquale Recchia

Dott. Geom. Luigi Rotundo

Geom. Domenico Sciarretta

Geom. Fabio Signorelli

Geom. Walter Ventoruzzo

Geom. Giuseppe Ivo Vogna

Geom. Mario Zuccotti